

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ТУЖИЛАЧКЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА ИСТРАГУ И  
ГОЊЕЊЕ РАТНИХ ЗЛОЧИНА  
- 1. и 2. квартал 2022. године -**

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 који је усвојила Влада Републике Србије у јулу 2020. године Тужилаштво за ратне злочине одређено је за једног од носилаца активности у потпоглављу „Правосуђе“, део „Ратни злочини“. Тачком 1.4.3.5. предвиђено је праћење спровођења Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина и у вези са тим је одређено да се надзор над спровођењем те стратегије врши путем кварталних извештаја који се достављају Републичком јавном тужилаштву. С обзиром на до сада утврђен модел извештавања сачињен је извештај за 1. и 2. квартал 2022. године:

**Циљ 1 - сузбијање некажњивости ратних злочина кроз повећање ефикасности истраге и кривичног гоњења свих тешких, масовних и систематски вршених ратних злочина наведених у евиденцији догађаја ратних злочина**

**Повећање ефикасности рада Тужилаштва за ратне злочине**

У циљу повећања ефикасности у поступању, а сходно активностима из Националне стратегије за процесуирање ратних злочина 2021.-2026., Тужилаштво је отпочело са израдом ревидиране Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина и пратећег Акционог плана. Израда ових докумената је у завршној фази.

Током 1. и 2. квартала 2022. године Тужилаштво за ратне злочине донело је 5 наредби о спровођењу, односно о проширењу истраге за догађаје са територија АП КиМ и Босне и Херцеговине.

Пред Тужилаштом за ратне злочине у току су истраге у 19 предмета против 67 лица, као и против 15 нн извршилаца. Истрага је у прекиду према 132 лица, у 28 предмета. У извештајном периоду наредбе о спровођењу истраге донете су према 7 лица за кривична дела извршена на територији Босне и Херцеговине, Републике Хрватске и АП КиМ.

Током 1. и 2. квартала Тужилаштво је подигло оптужнице против 9 лица, од којих су 4 лица имала својство високорангираних учинилаца. У односу на 3 лица оптужнице су подигнуте након што је кривично гоњење преузето од Тужилаштва Босне и Херцеговине, док је 6 лица оптужено након истраге коју је спровело Тужилаштво за ратне злочине.

Током 2. квартала првостепени суд потврдио је оптужнице у два предмета у којима је истрагу спровело Тужилаштво за ратне злочине против укупно 5 лица, због кривичних дела ратни злочин против цивилног становништва из члана 142. ст.1 КЗ СРЈ и ратни злочин против ратних заробљеника из чл. 144. КЗ СРЈ.

По оптужницама Тужилаштва за ратне злочине током 1. и 2. квартала 2022. године првостепени суд је донео три осуђујуће пресуде којима су учиниоцима изречене казне затвора у трајању од по 5, 9 и 10 година. У истом периоду Апелациони суд у Београду, Одељење за ратне злочине донело је правноснажну осуђујућу пресуду у односу на 2 лица којима су изречене казне затвора у трајању од 5 и од 14 година, док је првостепена пресуда у односу на једно лице укинута и враћена првостепеном суду на поновни поступак и одлуку.

По оптужницама Тужилаштва за ратне злочине подигнутим у претходном периоду пред Одељењем за ратне злочине Вишег суда у Београду поступак се води против 32 лица, у 16 предмета, међу којима су и предмети категорије II.

Тужилаштво за ратне злочине наставило је са учешћем у седницама Радне групе за прикупљање чињеница и доказа у расветљавању злочина над припадницима српског народа и осталих националних заједница на АП КиМ.

Интензивно се ради на реализацији и припреми спровођења активности које су у надлежности ТРЗ, а одређене су у Акционом плану који је донет уз нову Националну стратегију за процесуирање ратних злочина.

У Тужилаштву за ратне злочине формирана је *Комисија за селекцију предмета на основу критеријума приоритета* у циљу спровођења активности из ревидираног Акционог плана за поглавље 23 и Националне стратегије за процесуирање ратних злочина, а у складу са циљевима из постојеће Тужилачке стратегије која као један од основних циљева предвиђа процесуирање приоритетних случајева ратних злочина, уз одређивање критеријума за приоритизацију.

- **Примена нових технологија и метода рада**

Запослени у Тужилаштву учествовали су дана 20. априла 2022. године у обуци за коришћење антивирусне заштите, а у оквиру пројекта „ESET Endpoint Protection Advanced“ за потребе правосудних органа у Републици Србији.

**Циљ – „Јачање институционалних и стручних капацитета Тужилаштва за ратне злочине“**

У извештајном периоду у Тужилаштву за ратне злочине функцију заменика тужиоца обављало је 12 лица, у складу са Одлуком Државног већа тужилаца А.бр. 69/21 од 02. априла 2021. године ("Сл. гласник РС", бр 32/2021). Од постојећег броја, три заменика су упућена у Тужилаштво за ратне злочине на основу одлуке Републичког јавног тужиоца.

Планирано је да се у наредном кварталу отпочне са активностима у погледу попуњавања радног места тужилачког помоћника, у складу са активношћу 1.4.1.6. из ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

Сачињен је нацрт измена кадровског плана за 2022. годину у погледу броја запослених на радном месту информатичара у ТРЗ. Нацрт је упућен Министарству правде и Министарству финансија.

Заменик тужиоца присуствовао је састанку дана 24. марта 2022. године у организацији Савета Европе и Правосудне академије на тему „Правилно тумачење, позивање и цитирање Европске конвенције о људским правима и праксе Европског суда за људска права у тужилачким актима“. Овај састанак од значаја је за унапређење и развијање јавнотужилачке праксе.

- **Формирање заједничких тимова Тужилаштва за ратне злочине и Службе за откривање ратних злочина (СОРЗ)**

У извештајном периоду настављена је сарадња заједничких тимова Тужилаштва и Службе за откривање ратних злочина. Састанци се редовно одржавају у складу са устаљеном динамиком на нивоу главних представника, као и на нивоу обрађивача предмета за потребе конкретних предмета.

- **Стручно усавршавање**

Крајем 2021. године Тужилаштво за ратне злочине је упутило иницијативу Правосудној академији ради организовања обука и округлих столова са циљем стручног усавршавања запослених, сагласно обавези реализације активности које су у том правцу предвиђене Националном стратегијом за процесуирање ратних злочина.

Представници Тужилаштва узели су учешће у различитим облицима стручног усавршавања:

-у јануару месецу 2022. године представници Тужилаштва су учествовали у CEPOL вебинару на тему „Јачање свести о ЕМРАСТ-у“ – Европске мултидисциплинарне платформе за борбу против криминалних претњи;

-у периоду од 10. до 12. марта 2022. године представник Тужилаштва је учествовао у наставку обуке организоване од стране Министарства правде у оквиру пројекта подршке ЕУ за правду – „Подршка поглављу 23“ у Врњачкој Бањи. Обука је реализована ради унапређења начина извештавања од стране контакт тачки и унапређења знања о постојећем механизму за праћење имплементације ревидираног Акционог плана за Поглавље 23;

-представник Тужилаштва учествовао је у регионалној конференцији „Начело Ne bis in idem у кривичном поступку – међународни стандарди, национална законодавства и њихова примена“ одржаној дана 10.06.2022. године у организацији Мисије ОЕБС у Републици Србији. У конференцији су учествовали правници из Србије и суседних земаља са сличним кривичноправним системима, а теме конференције су се односиле на присутност овог института у националним кривичним законодавствима, у пракси Европског суда за људска права и у пракси уставних судова;

-Тужилаштво за ратне злочине узело је учешће у пројекту Републичког јавног тужилаштва „Успостављање јавнотужилачке праксе“;

-представник Тужилаштва је учествовао у семинару „Суђење у разумном року – домаћа примена и пракса Европског суда за људска права“. На семинару су разматрана питања права на правично суђење, примене Закона о заштити права на суђење у разумном року, европски стандарди, поступак за заштиту права, правна средства за убрзање судског поступка, пракса Европског суда за људска права и домаћих судова по питању примене наведених института;

-дана 14. априла 2022. године представник Тужилаштва учествовао је у online презентацији водича за судије и јавне тужиоце „Етички аспекти употребе друштвених мрежа“ који је израђен у оквиру заједничког пројекта Европске Уније и Савета Европе „Јачање независности и одговорности правосуђа“.

- **План истраге**

У складу са одредбама Законика о кривичном поступку, поступајући заменици тужиоца у сарадњи са Службом за откривање ратних злочина дефинишу кораке за сваки појединачни предмет у истрази, водећи рачуна о свим релевантним радњама и мерама које је потребно предузети како би истрага била спроведена што ефикасније.

- **Афирмисање примене института споразума о признању кривичног дела**

У складу са Тужилачком стратегијом, у сваком конкретном случају обавезно се разматра могућност примене института споразума о признању окривљеног, па је тако и у овом извештајном периоду Тужилаштво иницирало примену овог института и у том правцу су вођени преговори, који међутим, и поред уложеног напора, нису резултирали закључењем споразума са окривљеним лицем.

- **Обезбеђење пуне поверљивости процеса истраге**

Сходно релевантним законским одредбама и подзаконским прописима, те у складу са активношћу из ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, доследно се води рачуна о поштовању обавеза у правцу обезбеђивања тајности и поверљивости података од стране запослених у ТРЗ и врши надзор над применом закона и подзаконских аката у овој области.

Настављено је са предузимањем мера за заштиту података од неовлашћеног приступа, објављивања и сваке друге злоупотребе, у складу са Законом о заштити података о личности и другим релевантним прописима.

## **Финансијске истраге и одузимање имовинске користи стечене кривичним делом**

Ни у овом извештајном периоду није било законских услова за покретање финансијских истрага, нити покретања поступка за трајно или привремено одузимање имовине проистекле из кривичног дела у предметима из надлежности ТРЗ.

Тужилаштво је у претходном периоду код релевантних субјеката иницирало организовање округлих столова са представницима институција које су укључене у материју ратних злочина, ради размене искустава (са јавним тужилаштвима и судовима), уз учешће међународних институција на тему финансијских истрага, а предложиће да округлом столу да свој допринос и представник Јединице за финансијске истраге, како би поделио досадашња искуства са осталим учесницима. Очекује се даља реализација ове активности.

### **Циљ – унапређење механизма заштите и подршке сведоцима и жртвама**

- **Заштита сведока и жртва**

Заменици тужиоца за ратне злочине редовно су одржавали састанке са представницима Јединице за заштиту у циљу што ефикаснијег обављања задатака из своје надлежности.

Врши се индивидуална процена сведока и сведока оштећених и по потреби, иницира одређивање процесних и ванпроцесних мера заштите, као и њихово продужење када је то неопходно.

- **Подршка сведоцима и жртвама**

Током 1. квартала 2022. године опремљена је и стављена у функцију посебна просторија за рад Службе за информисање и подршку сведоцима и оштећенима у ТРЗ.

У складу са активностима из Националне стратегије за процесуирање ратних злочина Тужилаштво за ратне злочине је упутило предлог Тужилаштву Босне и Херцеговине у правцу разматрања закључења споразума о сарадњи у области заштите, подршке и помоћи са Тужилаштом за ратне злочине, ради подизања нивоа сарадње на виши ниво у циљу олакшања положаја и учешћа сведока и оштећених у кривичном поступку.

У наредном периоду отпочеће се са реализацијом активности у погледу израде брошуре за жртве и сведоке, у складу са обавезом предвиђеном Националном стратегијом за ратне злочине 2021.-2026.

- **Одбрана окривљеног**

Није било измена у односу на претходни квартал. У сваком предмету којим су задужени, заменици тужиоца за ратне злочине и други обрађивачи предмета, наставили су да поступају сагласно важећим прописима, поштујући претпоставку невиности, право на правично суђење и право на суђење у разумном року.

Током 1. и 2. квартала 2022. године није било поднетих захтева за покретање прекршајног поступка због постојања основа сумње да је извршен прекршај из чл. 73. Закона о јавном информисању и медијима („Претпоставка невиности – у циљу заштите људског достојанства, као и независности, угледа и непристрасности суда или другог надлежног органа, нико се у медију не сме означити учиниоцем кажњивог дела, односно огласити кривим или одговорним пре правноснажности одлуке суда“).

#### **Циљ 4 (г) –Постизање напретка у расветљавању судбине несталих лица**

- **Суђења за ратне злочине и питање несталих лица**

Путем размене обавештења и информација континуирано се одвија сарадња у конкретним предметима са Комисијом за нестала лица. Планирано је да се током наредног квартала организује састанак на нивоу главних представника Тужилаштва за ратне злочине и Комисије за нестала лица са циљем спровођења заједничких активности (у које су укључени и других државни органи) предвиђених Националном стратегијом за процесуирање ратних злочина, на ком ће бити разматрана и потреба за изменом постојећег Меморандума о сарадњи закљученог 2018. године између ТРЗ и КНЛ.

Дана 14.03.2022. године представници Тужилаштва узели су учешће у конференцији за медије која је организована од стране УНДП и Комисије за нестала лица под називом „Породице не одустају у трагању за истином и правдом“.

#### **Циљ: „Унапређење регионалне и шире међународне сарадње у области истраге и процесуирања ратних злочина“**

##### **Сарадња са Међународним резидуалним механизмом за кривичне судове (МРМКС)**

Настављена је сарадња са Међународним резидуалним механизмом за кривичне судове која је обухватала заједнички рад на конкретним предметима, који је подразумевао и помоћ у кривичним поступцима, а посебно је значајна сарадња у два пренета кривична предмета у којима су оптужена високорангирана лица. У једном од тих предмета сарадња је резултирала подизањем оптужнице у децембру 2021. године

која је у извештајном периоду потврђена од надлежног суда, по којој је поступак отпочет, док је у другом таквом предмету истрага у току.

На иницијативу Главног тужиоца Механизма одржан је састанак путем видео-конференцијске везе између Тужилаштва Механизма, Тужилаштва за ратне злочине и Тужилаштва Босне и Херцеговине, везано за конкретан предмет који се односи на високорангирано војно лице, поводом кога је у претходном периоду по оптужници Тужилаштва за ратне злочине отпочет поступак пред Вишим судом у Београду, Одељењем за ратне злочине.

Представници Тужилаштва за ратне злочине и Тужилаштва Механизма састали су се 04. маја 2022. године у Београду, у склопу припрема пред редовни полугодишњи извештај који Главни тужилац Резидуалног механизма подноси Савету безбедности Уједињених нација, а теме састанка су се односиле на регионалну сарадњу и процесуирање ратних злочина у Републици Србији.

Формирана је радна група између представника Механизма и ТРЗ чији је основни задатак додатно унапређење постојеће сарадње на конкретним предметима, укључујући пружање помоћи Механизма у погледу разумевања доступних и обезбеђивања додатних доказа.

Тужилаштво је активно укључено у поступак пружања помоћи Тужилаштву Механизма везано за поступке који се воде за кривична дела која се односе на непоштовање суда и судских поступака за ратне злочине који се воде пред Међународним резидуалним механизмом за кривичне судове.

Међународном резидуалном механизму је у периоду од 01.01.2022. године закључно са 30.06.2022. године упућено 10 захтева за помоћ и на већи део захтева до сада је одговорено.

Обрађивачи предмета су наставили да, за потребе предмета у којима поступају, врше претрагу базе података путем Electronic disclosure sistem-a који омогућава директан приступ значајном делу доказног фонда Тужилаштва МРМКС.

У наредном кварталу наставиће се обука поступајућих заменика у ТРЗ која ће допринети олакшаном приступу документацији МРМКС и унапређеном поступању са преузетим подацима, те ефикаснијем коришћењу доступне базе података МРМКС.

Сарадња са Тужилаштом Механизма је у извештајном периоду подигнута на виши ниво, што произилази и из извештаја који је Главни тужилац механизма поднео Савету безбедности УН 14. јуна 2022. године у ком се наводи следеће: „Наставља се директна сарадња Тужилаштва Механизма са Тужилаштом за ратне злочине. Предузети су позитивни кораци, али изазови остају. У току су поступци у три предмета Категорије II који су, у оквиру узајамне правне помоћи, из Босне и Херцеговине прослеђени Тужилаштву за ратне злочине Републике Србије. Поред тога, Тужилаштво Механизма и даље активно сарађује с Тужилаштом за ратне злочине Србије у вези са два раније предата списа предмета који се односе на оптужене високог ранга.”

## **а) сарадња са Тужилаштвом БиХ и Државним одвјетништвом Републике Хрватске**

У извештајном периоду регионална сарадња се одвијала путем одржавања билатералних састанака, размене захтева за помоћ, поступањем по поднетим замолницама, као и спровођењем активности поводом преузимања кривичног гоњења од Тужилаштва Босне и Херцеговине.

Састанак између представника Тужилаштва за ратне злочине и Тужилаштва Босне и Херцеговине одржан је 05. априла 2022. године, а био је посвећен раду на актуелним предметима на којима се остварује сарадња у којима је затражена међусобна помоћ у одређеним процесним радњама, као и другим темама повезаним са заједничком сарадњом у борби против некажњивости ратних злочина.

У првој половини 2022. године Тужилаштво за ратне злочине је преузело кривично гоњење од надлежних органа Босне и Херцеговине у односу на 3 лица, због кривичног дела ратни злочин против цивилног становништва из чл. 142 ст.1 КЗ СРЈ и поступак пред надлежним судом је отпочет.

Током 1.квартала Тужилаштво Босне и Херцеговине поднело је захтев за помоћ у 13 предмета. На 5 захтева је удовољено, 7 захтева се налази у раду, док 1 захтеву није удовољено. Од тога, 8 захтева представља замолнице за саслушање окривљених или испитивање сведока, од чега је удовољено на 2, док се 5 замолница налази у раду, а на 1 замолницу није удовољено.

У истом периоду Тужилаштво за ратне злочине упутило је 71 захтев за помоћ Тужилаштву Босне и Херцеговине. Поступљено је по 35 захтева, док на 36 захтева још увек није одговорено.

У 1. кварталу 2022. године Државно одвјетништво Републике Хрватске затражило је помоћ у 10 предмета. Од тога, 2 захтева представљају замолнице за саслушање. На 3 захтева је удовољено, од тога на 1 замолницу, док на 1 замолницу није одговорено. У раду се налази 6 захтева, од чега 1 замолница.

Тужилаштво за ратне злочине поднело је Државном одвјетништву Републике Хрватске 47 захтева за помоћ, од чега је поступљено по 20 захтева, док на 27 није одговорено.

Током 2.квартала Тужилаштво Босне и Херцеговине поднело је захтев за помоћ у 18 предмета. На 9 захтева је удовољено, 9 захтева се налази у раду. Од тога, 5 захтева представљају замолнице за саслушање окривљених или испитивање сведока, од чега је удовољено на 1 замолницу, док су 4 замолнице у фази обраде.

У истом периоду Тужилаштво за ратне злочине упутило је 68 захтева за помоћ Тужилаштву Босне и Херцеговине. Удовољено је на 47 захтева, док на 21 захтев још увек није одговорено.

У 2. кварталу 2022. године Државно одвјетништво Републике Хрватске је затражило помоћ у 10 предмета, од чега се 9 налази у раду док 1 захтеву није удовољено. Од тога, један предмет обухвата замолницу за саслушање и она се налази у раду.



Тужилаштво за ратне злочине поднело је Државном одвјетништву Републике Хрватске 21 захтев за помоћ, од чега је поступљено по 8 захтева, док на 13 захтева није одговорено.

С обзиром на препознату потребу за унапређењем сарадње са Државним одвјетништвом Републике Хрватске, у 2.кварталу је према том Тужилаштву упућена иницијатива за одржавање билатералног састанка. Предложене теме односе се на будуће спровођење заједничких активности у циљу унапређења ефикасности у процесуирању ратних злочина, првенствено у погледу поступања по замолницама и захтевима за помоћ, као и у циљу остваривања других облика регионалне сарадње у процесуирању ратних злочина, те успостављања сарадње између Службе за информисање и подршку ТРЗ са сродном службом у Државном одвјетништву Републике Хрватске. Чека се повратна информација од ДОРХ-а.

Отпочело се са припремама за одржавање Регионалне конференције тужилаца у циљу наставка “Палићког процеса”, а њено одржавање планирано је за крај трећег квартала 2022. године.

#### **б) сарадња са Мисијом европске владавине права на АП КиМ – ЕУЛЕКС и Привременим институцијама самоуправе у Приштини**

Као и у претходном периоду, заменици тужиоца за ратне злочине су се захтевима за помоћ обраћали ЕУЛЕКС-у у Приштини, у складу са процедурама Узајамне правне помоћи предвиђене Техничким протоколом за имплементацију ИБМ и у оквиру предмета у којима поступају. Послат је захтев у једном предмету и на исти до сада није одговорено.

#### **Циљ “Подизање свести и унапређење односа друштва према значају процесуирања ратних злочина”**

- **Транспарентност рада Тужилаштва за ратне злочине**

Информатор о раду који је доступан на интернет страници ТРЗ редовно се ажурира. Последње измене унете су у фебруару 2022. године.

Информатор је јавно доступан свим заинтересованим лицима у електронском облику, с тим што заинтересовано лице може поднети захтев и извршити увид у исти, те преузети штампану копију у просторијама Тужилаштва.

Током 1. и 2. квартала 2022. године Тужилаштво је преко овлашћеног лица наставило да благовремено одговара на упите заинтересованих лица водећи рачуна о интересима правилног вођења поступка и заштити података о личности на које се упити односе.

Портпарол тужилаштва наставио је са редовном комуникацијом са представницима медија, организацијама цивилног друштва и удружењима жртава. Као и у претходном периоду информације су медијима и заинтересованим лицима највећим делом ишле путем писаних одговора и саопштења.

Почетком првог квартала 2022. године објављен је ажурирани извештај о активностима Тужилаштва у вези кривичних оптужби у предметима ратних злочина, у складу са индикаторима резултата. У складу са досадашњом праксом, извештај обухвата ажуриране статистичке податке поводом поднетих кривичних пријава и покренутих истрага које се воде у овом Тужилаштву, као и најважније податке везане за поступак пред судом и судске одлуке по поднетим оптужницама.

Ревизија Тужилачке стратегије налази се у завршној фази. Иста ће обухватити анализу постигнутих резултата не само у спровођењу постојеће стратегије, већ и оних који су предвиђени повезаним стратешким документима. Кроз ревизију Стратегије акцендоваће се потреба и одредити активности у циљу унапређења транспарентности у раду Тужилаштва.

Саставни део стратегије чини Акциони план који ће садржати бројне активности (и оне из повезаних докумената) као и рокове за њихово спровођење, носиоце и показатеље резултата. Ово ће изискивати и доношење новог модела извештавања јавности о спровођењу Тужилачке стратегије.